



ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/ว ๗๙๑๔

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กพ. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๔๓

เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง

เรียน เวียงกระทรวง ทบวง กรม

ด้วยปรากฏว่า ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง มีส่วนราชการบางแห่งได้กำหนดเงื่อนไขในเรื่องของคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในลักษณะต่างๆ เช่น จะต้องเป็นนิติบุคคลที่มีทุนจดทะเบียนจำนวนหนึ่ง จะต้องเป็นผู้ที่มีผลประกอบการเป็นกำไร จะต้องมีบุคลากรหรือเครื่องจักรเครื่องมืออยู่ก่อน หรือจะเข้าเสนอราคาและหรือจะต้องมีหนังสือรับรองทางการเงินจากสถาบันการเงินมาแสดงตั้งแต่ขณะเสนอราคา เป็นต้น ทำให้เกิดเป็นปัญหาข้อร้องเรียนว่า เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม และกีดกันหรือช่วยเหลือผู้ประกอบการบางราย

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ทวิ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การจัดหาพัสดุตามระเบียบนี้ ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนของการจัดหา ต้องดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงคุณสมบัติ และความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน เว้นแต่กรณีที่มีลักษณะอันเป็นข้อยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ ประกอบกับขณะนี้ผู้ประกอบการทั่วไปยังได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เสนอราคาต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีหลักเกณฑ์กำหนดไว้ และไม่มีเหตุที่จะแสดงให้เห็นถึงความสามารถของผู้เสนอราคาได้ แต่อาจจะเป็นการไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม ดังนั้น กพ. อาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ (๑) (๕) และข้อ ๑๕ ทวิ จึงขอกำหนดแนวทางและวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ส่วนราชการจะกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาได้เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที่ยกพ. กำหนด และการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องของผลงานการก่อสร้างซึ่งจะกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินประมาณการ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ได้เท่า นั้น

ทั้งนี้ แนวทางและวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้น ไม่ใช่ว่าบังคับรวมถึงการคัดเลือกผู้มีความสมบัติเบื้องต้น ในการซื้อและการจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๓๐ - ข้อ ๓๓ ทวิ

อนึ่ง กพ. ขอเรียนชักชวนวิธีปฏิบัติสำหรับการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างที่ได้มีประกาศเชิญชวนโดยมีเงื่อนไขต่างๆ ไปก่อนแล้ว แต่ยังมีได้มีการทำสัญญาจ้างกับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใด ด้วยว่า

๑. ถ้าการประกวดราคานั้น ยังไม่ถึงกำหนดเวลาการยื่นซองประกวดราคาก็ขอให้พิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการประกวดราคาใหม่ ให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ

ข้อ ๔๗ วรรคสอง และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. ถ้าการประกวดราคาครั้งนั้น มีการยื่นซองประกวดราคาไปก่อนแล้ว สมควรให้ถือเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาด้วยว่าผู้เสนอราคาที่ผิดเงื่อนไขในเรื่องของคุณสมบัติของผู้เสนอราคาที่ไม่หลักเกณฑ์กำหนดไว้ตามแนวทางข้างต้น เป็นกรณีการเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ และความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่น ให้พิจารณาผ่อนปรนให้ผู้เข้าประกวดราคา โดยไม่ตัดผู้เข้าประกวดราคารายนั้นออก ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๐ (๑) วรรคสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **ผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ**

(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๘๒-๙๔๑๒

โทรสาร ๒๘๒-๙๘๙๖