



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โทร ๐ ๒๖๒๘ ๕๒๘๑ ต่อ ๒๓๐๓

ที่ ศธ ๐๕๐๘.๖ (๓.๕) / ๑๑๓๙๙

วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง แจ้งเวียนกรณีการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

เรียน

ด้วยมีการร้องเรียนกรณี มหาวิทยาลัยแห่งหนึ่ง ได้ประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ รายการจ้างก่อสร้างระบบประปาภายในวิทยาลัย ซึ่งผู้ร้องได้เข้าซื้อแบบและเข้าเสนอราคาโดยดำเนินการตามประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างของมหาวิทยาลัยทุกประการ แต่จากการพิจารณาปรากฏว่าผู้ร้องไม่ได้รับการคัดเลือก โดยมหาวิทยาลัยให้เหตุผลว่า ผู้ร้องมีข้อเสนอด้านเทคนิคไม่เป็นไปตามประกาศ กล่าวคือ ไม่ได้แนบแก้ตลิ่งลอกครุภัณฑ์และรายละเอียดการดำเนินการตามที่ระบุไว้ในรายการประกอบแบบรูปรายการ หมวดที่ ๒ ผู้ร้องเรียนเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกรณีดังกล่าว

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้เอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จ้างก่อสร้างระบบประปาภายในวิทยาลัย ตามประกาศมหาวิทยาลัย ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๓ จะกำหนดให้ผู้เสนอราคายื่นหลักฐานเสนอราคาตามที่กำหนดในข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ โดยมีได้กำหนดให้ต้องแนบแก้ตลิ่งลอกครุภัณฑ์ตาม แต่เอกสารประกวดราคาดังกล่าวได้กำหนดให้มีเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในข้อ ๑.๑ คือแบบรูปรายละเอียดและรายการประกอบแบบรูป และประกาศมหาวิทยาลัย เรื่อง ประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว กำหนดให้มีการดูสถานที่ก่อสร้างและรับฟังเงื่อนไข คำชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม ในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๐ (๑) ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ประสงค์จะเข้าเสนอราคา จึงได้รับทราบถึงข้อกำหนดเอกสารแนบท้าย และกำหนดการดูสถานที่และรับฟังเงื่อนไข คำชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม มาตั้งแต่ในโอกาสแรกแล้ว อีกทั้งหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กwp) ๑๐๐๒/ว๑๘ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การซ่อมความเข้าใจปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ได้กำหนดว่า ในการประกวดราคาซึ่งจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขให้มีการชี้แจงรายละเอียดหรือการชี้สถานที่ ให้ถือเป็นสิทธิและประโยชน์ของผู้ประสงค์จะเข้ามาเสนอราคาที่จะมารับฟังคำชี้แจงหรือเข้ามาดูการนำชี้สถานที่หรือไม่ก็ได้โดยไม่สมควรไปตัดสิทธิผู้ไม่มาฟังการชี้แจง หรือไม่มาดูสถานที่ในการเสนอราคาสำหรับการประกวดราคานั้น ดังนั้นการที่ผู้ร้องเรียนไม่มาดูสถานที่และรับฟังการชี้แจง ถือว่าผู้ร้องเรียนยินยอมที่จะละสิทธิและประโยชน์ในการรับฟังคำชี้แจงหรือการนำชี้สถานที่

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า งานจ้างก่อสร้างครั้งนี้มีรายละเอียดของ ครุภัณฑ์จำนวนมากที่มีคุณลักษณะเฉพาะ จำเป็นต้องนำรายละเอียดแค็ตตาล็อกมาประกอบการ พิจารณา เพื่อให้ได้ครุภัณฑ์ที่ถูกต้องเหมาะสม คำนวณและสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ รวมทั้ง ความสามารถในการทำงานเฉพาะด้าน จึงถือว่าการแนบแค็ตตาล็อกและรายละเอียดดังกล่าว เป็นสาระสำคัญ แต่ผู้ร้องเรียนไม่มาดูสถานที่และรับฟังคำชี้แจง จึงไม่ทราบเงื่อนไขการแนบ แค็ตตาล็อกในการเสนอราคาซึ่งเป็นสาระสำคัญในการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น จึงแนบเอกสาร ไม่ครบถ้วน ซึ่งเกิดจากการที่ผู้ร้องเรียนยินยอมที่จะสละสิทธิ์และประโยชน์ในการรับฟังคำชี้แจงหรือ การนำชี้สถานที่ ดังนั้นการที่ผู้ร้องเรียนไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น จึงไม่ใช่กรณีว่าเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่แต่อย่างใด

นอกจากนี้ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีข้อสังเกตให้สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาแจ้งเวียนกรณีปัญหาดังกล่าวให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบว่า แม้ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะกำหนดให้ส่วนราชการ สามารถกำหนดให้มีการดูสถานที่หรือชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมประกอบคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่ต้องการซื้อและจำนวนที่ต้องการ หรือแบบรูปรายการและปริมาณงานที่ต้องการจ้างได้ และการมาดู สถานที่และรับฟังเงื่อนไข คำชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมจะเป็นสิทธิของผู้เสนอราคาก็ตาม แต่เพื่อให้การ จัดหาพัสดุเป็นไปในแนวทางเดียวกันและเกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการ จึงควรกำหนดเงื่อนไข หรือข้อกำหนดในการจัดหาพัสดุโดยพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นที่ส่วนราชการต้องออกเงื่อนไข หรือข้อกำหนดนั้น และเน้นย้ำกับผู้ประสงค์ที่จะเสนอราคาให้ทราบถึงกำหนดการดูสถานที่และรับฟัง เงื่อนไข คำชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาเข้าใจถึงเงื่อนไขในการเสนอราคา และปฏิบัติได้ถูกต้องตามเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะส่งผลให้การจัดหาพัสดุมีลักษณะที่เปิดเผยกว้าง ไม่เอื้อประโยชน์แก่ผู้ประสงค์ที่จะเสนอการรายใดรายหนึ่ง ซึ่งจะเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหา ลักษณะดังกล่าวขึ้นอีก

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดหาพัสดุของ สถาบันการศึกษาเป็นไปในแนวทางเดียวกันและเกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการ ไม่เกิดปัญหา ในทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอแจ้งเวียนเรื่องดังกล่าวมาเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติตามข้อสังเกตของสำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป



(นายวิชาญ ชื่นวิชัย)

ที่ปรึกษาระบบบริหาร

ปลัดกระทรวงมหาดไทย